

نظريات الأمانة في مجال العلاقات الدولية : من مدرسة كوبنهاجن ونحو نظرية اتصالية مقترحة لدراسة الأمانة

Securitization Theories in International Relations Field : From Copenhagen School and toward a Suggestive Communication Theory for Studying the Securitization

عادل عنتر علي

دكتوراه مدرس - كلية الدراسات الاقتصادية والعلوم السياسية - جامعة الاسكندرية

المستخلص:

يستهدف هذا البحث الوقوف على حقيقة الدور الذي من الممكن أن تلعبه كافة النظريات التقليدية وغير التقليدية في تفسير ظاهرة الأمانة في مجال العلاقات الدولية، ووضع اللبنة الأولى لنظرية اتصالية مقترحة لتفسير ظاهرة الأمانة، وذلك بهدف تجنب الأخطاء والانتقادات التي تعرضت لها كثير من النظريات المعنية بالدراسات الأمنية في مجال العلاقات الدولية. وتمكن مشكلة الدراسة- في ظل هذا الزخم من التنافس بين التيارات الفكرية حول تفسير ظاهرة الأمانة- في تساؤل رئيس قوامه: أي المداخل والنظريات أكثر ملاءمة لتفسير ظاهرة الأمانة في مجال العلاقات الدولية في القرن الحادي والعشرين؟. وتقيداً بموضوع البحث (وهو ظاهرة الأمانة)، والهدف منه سوف يركز الباحث على المنهج الاختباري في مجال الدراسات السياسية، إذ إنه يعد أكثر ملاءمة من غيره من مناهج المعرفة السياسية الأخرى في دراسة الظاهرة محل الدراسة، فضلاً عن أن الباحث سوف يستعين ببعض المداخل المعاونة والنماذج وفي صدارتها النموذج الاتصالي لكارل دوتش، وبعض الأدوات حال أداة المقارنة، وذلك لمساعدة الباحث في الوصول

لهدفه من الدراسة، وتمكينه من اختبار فرضيتها، والتي تقوم على تصور قوامه: إن النظرية الاتصالية أكثر ملاءمة من غيرها من النظريات في دراسة ظاهرة الأمنة في القرن الحادي والعشرين. ولتحقيق الغرض من البحث سيتم تقسيمه إلى: مبحث أول: وفيه سيتم العرض لنشأة ظاهرة الأمنة في مجال العلاقات الدولية ومفردات نظريات الأمنة. ومبحث ثاني: بعنوان نظريات الأمنة في مجال العلاقات الدولية. وأخيراً خاتمة الدراسة: وسيتم عرض فيها إلى ما خلاص إليه البحث من نتائج.

الكلمات المفتاحية: نظريات الأمنة، مدرسة كوبنهاجن، مدرسة باريس، مدرسة أبيريستويث، النظرية الاتصالية للأمنة.

Abstract

The study investigated the role of Traditional and Non-traditionalist school of security studies in International Relations in explaining the phenomenon of Securitization. The problem which is presented in this research is: what theory of Securitization theories in International Relations is suitable for studying the phenomenon of Securitization. To achieve the purpose of the study, the researcher relied on the empirical method, and some analysis and observations were based on a methodology of comparative approach and Karl Deutsch Communication Theory. This study is structured in the following way: The first section discusses roots and traces the ancestry of Securitization theories. The second section argues the main Ideas and postulates of Securitization theories. The last section summarizes the main conclusions of the study.

Keywords: Securitization theories, Copenhagen School ,Aberystwyth School, Paris School,

المقدمة:

تصنف المؤلفات المعنية بالدراسات الأمنية في مجال العلاقات الدولية إلى مدرستين رئيسيتين، هما: المدرسة التقليدية وينضوي تحت لوائها اتجاهات تنظيرية على شاكلة الواقعية بنسخها (التقليدية والبنوية والكلاسيكية الجديدة)، والمدرسة الثانية وتسمى بالمدرسة غير التقليدية Non-traditionalist school of security studies in International Relations، التي راح أنصارها يركضون وراء كل جديد في مكامن الأمن لم يلمسه سالفهم من التقليديين وعزموا على إلباس مفهوم الأمن أثواباً فضفاضة وعمدوا إلى كسوة سياساته بصبغ غير الصبغ المعهودة. وأخذوا ينحتون مفاهيماً جزلة ويشتقون افتراضات فريدة تستقيم مع مذاهبهم الجديدة، وطرحوا أفكاراً جديدة على شاكلة أن الأمن بناء اجتماعي (social construct) أكثر منه مجرد مصطلح يحمل في طياته بعض الخصائص، وانجروا وراء الترسخ لمحورية الإنسان centrality of humanity أو الأمن البشري human security في التحليل بدلاً من الدولانية statism أو محورية دور الدولة في التحليل الذي يؤمن به التقليديون، وفندت UNDP عام 1994 الأمن البشري في سبعة صنوف، وهي الأمن السياسي، والأمن الاقتصادي، والأمن المجتمع الدولي، والأمن الغذائي، والأمن الشخصي، والأمن الصحي، والأمن البيئي¹. وبأي حال من الأحوال يمكن تقسيم النظريات والمدارس المعنية بتفسير ظاهرة الأمانة في مجال الدراسات الأمنية والدولية إلى مدرسة كوبنهاجن، ومدرسة باريس، و مدرسة أبيرستويث، واستكمالاً للتطور الذي شهدته الدراسات الأمنية يقترح الباحث نظرية اتصالية لتحليل السلوك الأمني؛ إذ يعتقد الباحث بأن هذه النظرية أكثر ملاءمة من غيرها من النظريات الأخرى في تفسير ظاهرة الأمانة في مجال العلاقات

الدولية، وهذا ما سنتناوله في البحث، وذلك بعد التعرف على مفردات نظريات الأمنة ونشأتها في حقل العلاقات الدولية، وذلك على النحو الآتي:

المبحث الأول-مفردات النظريات الأمنية ونشأتها.

وسوف نتناول هذا المبحث من ثانيا نقطتين رئيسيتين، وهما: نشأة نظريات الأمنة وجوهرها في قطاع الدراسات الأمنية والدولية، وكذا المفردات أو الركائز التي تركز عليها نظريات الأمنة في قطاع العلاقات الدولية، وذلك على النحو الآتي:

أولاً- نشأة نظريات الأمنة وجوهرها

يعد مفهوم الأمنة من المفاهيم الحديثة العصبية على الصياغة الدقيقة، ومحلاً للخلاف بين المنظرين في الوقت ذاته "an essentially contested concept"²، ولعل العلة في ذلك-كما أكد روني ليبشتز Lipschutz. D Ronnie - هي الصراع الذي اطلخ بين المنشغلين بعلم العلاقات الدولية والدراسات الأمنية، ذلك الصراع الذي لم يقل في ضراوته عن الصراع بين الأمم والقوميات المتباينة المذاهب والأيديولوجيات. وتجسد هذا الصراع في المناوشات التي دارت بين ما يسمون بالقصنيين 'narrowers' (الذين اختزلوا المفاهيم الأمنية على النواحي العسكرية) وبين ما ينعنون بالتوسعيين "wideners" الذين صبوا جل جهدهم على تضمين مفهوم الأمن أبعاداً غير عسكرية إلى جانب الأبعاد العسكرية. والحق أنه ثمة تيارات فكرية في صدراتها: النسوية والجندرية ساهمت في ترسيخ أقدام التوسعيين، إذ نجم عن هذه التيارات الفكرية التغيير في طبيعة الأمن (من كونه يحمل معاني ذات طبيعة إيجابية وسلبية معاً)، وكذا التغيير في نطاقه (من كونه بات يشمل مجالات كثيرة وحلال عدة على المستويات المحلية والإقليمية والعالمية)³.

ولقد برزت نظرية الأمنة في ثمانينيات القرن المنصرم في ظل نسق ثنائي مفعم بالتوتر بين قطبيه، وبمواكبة أجواء دولية حبلت بالصراع المرتكز إلى بواعث أمنية، على يد مؤلفات Ole

Weaver ذلك الرمز اللامع في مجال الدراسات الأمنية، والذي سعى بمشاركة رفيق دربه بري بوزان إلى وضع اللبنة الأولى في صرح مدرسة جديدة الطرح في المجالات الدولية والأمنية عُرفت بمدرسة كوبنهاجن للدراسات الأمنية.

ويتمحور جوهر نظرية الأمانة Securitization theory حول تبيان أن السياسات المؤطرة للأمن القومي للدول ليست سياسات مفروضة على الدول وليست أمراً معطاً مسلماً به في حد ذاته، ولكنها سياسات مصممة من قبل السياسيين وصناع القرار (أو ما يعرف بالفاعل المؤمن a securitizing actor) حينما يقومون باستغلال ظرفاً دولياً ما بتصويره للمستهدفين بهذه السياسات كما لو أنه أمراً جلاً أو تهديداً بالغ الضراوة أو جائحة مهلكة تدق ناقوس الخطر⁴.

ويؤمن عتاة المؤمنيين بأنه حتى لا يقع الباحثون في يران السطحية وحتى لا يخوضون في خثرد الكلم ومن أجل التمكن من عرض الحقيقة على أصولها والتحيز إلى جادة الصدق، والاهتداء إلى طريق المعرفة وسبر أغوار حقيقة الواقع والبعد عن التيه في ببداء الوهم، عليهم أولاً وقبل كل شيء الوقوف على الأسلوب أو البناء الخطابى "the rhetorical structure of decision makers لمؤمنيين(أو صناع القرار). والأسلوب الخطابى "a speech act" هو العامل الحاسم في فعالية السياسة الأمنية، إذ إن صياغة سياسات الأمانة لا يستقيم معها الخطب الطنانة ولا ترهات الأباطيل ولا شغافيل ولا حتى الوقوف على حقيقة الواقع كما هو بالفعل، بالقدر الذي يتطلب من "الفاعل المؤمن" تشكيل الحقيقة بيده ويثخن في خطورتها على الصورة التي تؤثر على سيكولوجية المخاطبين وخواجهم من ثنايا تحويل الحدث أو الموقف من مجرد موقف عادي يقع في مستوى الإطاقة(أو في إطار ما يعرف بالسياسات الدنيا) إلى مستوى يفوق حد الطاقة أو فوق العادة(أو في إطار ما يعرف بالسياسات العليا)⁵

ويشترط كوكبة من المنظرين لفاعلية سياسات الأمانة التوافق الجمعي للجمهور المخاطب حول شدة وطئة وخطورة التهديد الذي يمثله الموقف والشعور بالخوف والهلع الذي يثيره في

نفوسهم والذي يستجلب الغوث. وتحقيق ذلك ليس أمراً سهلاً المراس، إذ يقطع هؤلاء بضرورة أن تقوم بنية الخطاب المؤمن الموجه للجمهور على عدة ركائز منها: التهديد الأمني، وضغطه، وأن يشكل خطراً فرسخياً existential threats. وهذه الشروط وما تمثله من صعوبة في التطبيق العملي ساقط بعض الثقات في الدراسات الأمنية إلى التشكيك في مدى جدوى هذه السياسات، وحدثهم بأسهم النقد مروجين لفكرة مفادها: أن الحفاظ على اقناع وحواح وتمامك لدى الجماهير في الأثر البعيد أمر صعب المنال تماماً كحال الجريض دون القريض⁶.

وطالما أن سياسات الأمننة سياسات ذاتية تقديرية، فمن الطبيعي أن تسفر عن ازدواجية المعايير، على سبيل المثال بعض السياسات الداعية إلى الحرب العالمية على الإرهاب تصور بعض الدول العربية كما لو أنها راعية للإرهاب، وتوصم العربي بالرجعية والتزمت وتهديد الآخر؛ الأمر الذي يسترعي اتخاذ سياسات من شأنها فرض الوصايا أو الرقابة أو التدخل في الشأن العربي، في حين يغض كثيرون من صناعات هذه السياسات الطرف عن ممارسات عدة في مناطق متفرقة من العالم والتي يمثل بعضها فعلاً تهديداً لأمن بعض الشعوب وتكديراً لصفوها، ومن هنا يمكن القول بان: سياسات الوصايا أو الرقابة هذه تمثل جهازاً أمنياً بمقدوره أن يفرض الأمن ويحقق الاستقرار وهو ذاته من ناحية أخرى من الممكن أن يشكل مصدراً تهديداً للأمن⁷

وتلاقت آراء دعاة نظرية الأمننة حول مجالات اهتمام تلك النظرية، وحصروها في المجالات السياسية والاقتصادية والعسكرية والاجتماعية والبيئية. وتجدر الإشارة إلى أنه رغم الاختلاف حول مضامين سياسات الأمننة في المجالات المذكورة، بيد إنه ثمة قاسم مشترك وينبوع واحد تنبجس منه مثل هذه السياسات يتمثل في بروز تهديد ما يُضخم من قبل المؤمن إلى الحد الذي يرقى إلى مستوى الخطر المحقق الذي يُحاك لشيء مرجعي (a referent object) أو قضية محورية. ومن المعلوم بالضرورة أن القضية المحورية أو المرجعية هذه ليست واحدة في المجالات المختلفة: على سبيل المثال تنصدر الهوية القضايا المحورية في المجال الاجتماعي، كما تقف

الفصائل المهددة بالانقراض والنظام البيئي على سمة القضايا المحورية في ظل المجالات البيئية، في حين تظل الدولة القضية المحورية الأظهر والأبرز في المجالات العسكرية⁸.

ودراسات الأمانة تضرب بجذورها إلى عقد الثمانينيات من القرن المنقضي، حينما وقعت أحداث نجم عنها التغير الجذري والهيكلية في المفاهيم الأمنية على الصعيدين النظري والعملي، مما حدا ببعضهم وفي مقدمتهم ستيفن والت إلى وسم ذلك العقد بمرحلة نهضة الدراسات الأمنية.

ثانياً -المفردات التي تقوم عليها سياسات ونظريات الأمانة

1-الجمهور المخاطب أو المستهدف (Audience)

يعد مفهوم الجمهور المخاطب من المفاهيم المحورية الأساسية التي تبنى عليها افتراضات نظريات الأمانة، غير أن هذا المفهوم يكتنفه الغموض محفوف بفيض من اللغظ، وليس بالقدر من البساطة التي ربما تخيل إلى أحدهم، وهذا ما أفصح به غير واحد من كبار عتاة هذه النظرية، وفي هذا المضمار يقول بوزان ورفاقه: "إنه ليس بمقدورنا نعت قضية ما بالأمانة لم يستقبلها الجمهور المستهدف على أنها موضوع مؤمن، ومن المدهش على الرغم من حيوية هذا المفهوم، بيد إنه من المفاهيم التي لم تلق حظها الكافي من التطوير والعناية، وأن لم يكن أقلها على الإطلاق من بين المفردات الأساسية التي تركز عليها نظريات الأمانة." وفي سياق متصل عكف ويلم Williams على تقصي حقيقة محورية هذا المفهوم في جنابات مجلدات الأمانة لا سيما الكوبنهاجنية منها، فخلص بنتيجة قوامها أن مفهوم الجمهور المخاطب ترك تحت التطوير في مصنفات مدرسة كوبهاجن 'the concept of audience has been left 'radically underdeveloped' ، وباعتراف منه بهذه الحقيقة أقر ويفر "Waever" -وهو أحد أبرز رموز هذه المدرسة- بأن مفهوم الجمهور المخاطب بحاجة إلى مفهوم أكثر وضوحاً واستيعاباً في الوقت ذاته نظراً

للاختلافات التي تعترى هذا المفهوم 'audience' requires 'a better definition and probably differentiation'⁹

وراح سالتر Salter يستن بسن سابقه ممن أعزوا الفشل في التوصل إلى مفهوم واضح للمجهر المخاطب إلى الانتاج العلمي المحصرم لمدرسة كوبنهاجن، إذ راح يكشف النقاب عن أن رغم أن مدرسة كوبنهاجن بما لها من سبق في مجال دراسات الأمانة، غير إنها عجزت عن التوصل إلى مفهوم واضح ناصع ناطع لمفهوم القبول عند المخاطبين audience acceptance (وهو أحد العوامل المسؤولة عن فعالية سياسات الأمانة وانتاج ثمارها)، إذ إنه يؤكد أن هذا المفهوم في الدراسات الكوبهاجنية ترك ولم يحدد بعدد، ولكنه قيد التحديد، وقاسمه في ذلك الرأي Macdonald وزاد عليه أن مفردات وافتراضات نظريات الأمانة مازالت قيد التنظير والتمحيص "under-theorized"¹⁰.

والحق ثمة عوامل عدة حالها حال الجريض دون القريض تقف حجر عثرة في وجه التوصل إلى صيغة واحدة تحظى بقبول جمهور منظري الأمانة، ولعل من أظهرها، بل وصاحبة النصيب الأوفر على الإطلاق ولا يضارها في ذلك عامل هي المشقة التي تبلغ بالباحثين إلى مستوى الجهد التي يعانونها من وراء البحث عن مؤشرات جلية قابلة للقياس أو التقدير على أقل تقدير للفرضية الأساسية التي تمثل عصب الخطاب الأمني والتي بها يتسع نطاق جمهور المخاطبين أو يضيق ألا وهي شرطية توافر الخطر المحدق الذي يرقى إلى مستوى التهديد الوجودي the existential threat في الخطاب المنساب من الخطيب الأمني إلى الجمهور، ومن هنا تنكشف أمامنا أول كوة نطل منها على الحقيقة الوضاعة للعوامل المفضية إلى غموض مفهوم الجمهور ونطاقه، وهي أن نطاق الجمهور يضيق ويستع وفق إدراكهم وشعورهم (المتباين بينهم بالطبع) بمدى خطورة موضوع التهديد وأن انعقاد الإجماع على مؤشرات رضاه وقبوله signs of

'acceptance' أمر يصعب بلوغه، الأمر الذي يجعل من إمطة اللثام عن حقيقة الجمهور المستهدف أمراً صعباً والإدعاء بالتمكن من إحصاءه بالكامل أراجيفاً واجتهاداً مغلوطاً¹¹.

ويعوق التوصل إلى مفهوم للجمهور عائق آخر وهو الذاتية *subjectivity* حيث طريقة عرض الخطاب الموجه إلى الجمهور تتأثر بشخصية الفاعل المؤمن، فضلاً عن أن هناك تداخلاً ذاتياً *intersubjectivity* ناجم عن أن عملية الأمانة تقوم في جوهرها على التفاوض بين الفاعل المؤمن الذي يصدر الخطاب والجمهور المخاطب الذي يستقبله، وفي هذه العملية تتفاعل الذاتيات؛ الأمر الذي يصعب على متخذي القرار كما الباحثين التوصل إلى الاتفاق حول مفهوم موحد للجمهور. كما أن الجانب المعرفي لدى الأفراد أو الجمهور المخاطب قد يشكل سلاحاً ذا حدين، فهو قد يشكل عائقاً أمام فعالية سياسات الأمانة من ناحية، ومن ناحية أخرى بمقدوره أن يشكل عاملاً داعماً لسياسات الأمانة وتربة خصبة لنموها وشرعنتها. على سبيل المثال السياسات التي كان يصنعها رئيس الوزراء البريطاني توني -بليز لشحذ همم البريطانيين والأمريكان لتهينة المجتمعين لقبول فكرة الغزو الأنجلو/أمريكي للعراق- رفضها أغلب المواطنين من خلال قياسات الرأي العام (والذي شكل عامل مقوض لهذه السياسة)، في حين وجدت من يدعمها ويروج لها ويشرعنها من أعضاء البرلمان الإنجليزي¹². ومن الجدير بالذكر أنه على الرغم من الصعوبات هذه التي تحول دون الاهتمام إلى مفهوم واضح لا ريب فيه ولا اختلاف عليه بين جميع المنظرين ، إلا إن بعضهم حال *Salter* -أملاً في إحراز تقدماً في صياغة هذا المفهوم- صاغ مفهوماً بسيطاً للجمهور، حيث إنه عدد الفئات التي يشملها هذا المفهوم وحصرها في الشعب والصفوة والتكنوقراط والمراكز العلمية¹³.

2-علاقات القوى

تعتبر علاقات القوى في مجال الأمانة عن علاقة التأثير والتأثر بين طرفي الخطاب الأمني ، وهما: الفاعل المؤمن والمخاطب المستهدف. وفرق الجهد بين طرفي العلاقة (والذي يكون في

صالح الطرف الأول عادة) هو المسئول الأكبر عن التحركات أو الأفعال المؤمنة a securitizing move . وفي هذا المضمار يزعم ويليمز Williams أن التحركات المؤمنة تنجم عن تفاوت قدرات الفاعلين على النحو الذي ينتج من الخطابات المفوهة المروجة لوقوع خطر وشيك الحدوث أثراً اجتماعية يشهدها الواقع¹⁴. كما ذهب بعضهم أمثال Balzacq إلى أن المفهوم الأوسع لعلاقات القوى بين طرفي الخطاب الأمني هو ذلك المفهوم لا يتجاهل قبول أو رفض الجمهور المستهدف لتحركات الأمانة المشأوة من صانعي القرار أو الفاعل المؤمن

3-المحتوى context

لا امتراء في أن محتوى الخطاب الأمني يمثل عاملاً مؤثراً ومفسراً في الوقت ذاته للتحركات المؤمنة securitizing moves: فخصائص المحتوى الخطابي(بنوعيتها: الأوتولوجي والأبستومولوجي) هي النوع الذي يتفجر منه البواعث المحركة لمشاعر الجماهير، لذا يعول كثير من المنظرين كثيراً على مدى نافذية الخطاب الأمني وتحقيق جدواه¹⁵.

وتكمن الدوافع الأوتولوجية للخطاب الأمني في الجواب عن سؤال قوامه: مما يتكون محتوى الخطاب الأمني؟، بينما تشير الخصائص الأبستومولوجية إلى العلة الكامنة وراء نجاح الخطاب الأمني في إحداث تحركات مؤمنة في مواقف ولما لم يؤت أكله في مواقف أخرى¹⁶.

وفي معرض حديثه عن الخصائص الأوتولوجية لمحتوى الخطاب المؤمن راح بوزان ورفاقه يصبون جل تركيزهم على طبقات المحتوى layers of the context ، وفرقوا -استناداً إلى هذه الطبقات -بين معيارين للمحتوى الأوتولوجي للخطاب المؤمن، وهما: معيار القطاعات المترادفة (synonymous with sectors) أي تصنيف الخطابات إلى قطاعات متخصصة عسكرية سياسية اقتصادية اجتماعية (...)، ومعيار "الظروف التاريخية المولدة لتهديدات" 'conditions historically associated with the threat'، وبنى Balzacq تصوره عن هذا النوع من الخطاب على افتراضات كل من Schegloff and Wetherell ، وجاء لنا

بضربين للسياق أو المحتوى الأمني وهما: السياقين القاصي والداني (A proximate context and distal context)، ويتضمن السياق الداني -أو كما يحلو للبعض أن يطلق عليه المحتوى الداخلي- الخصائص الآنية للتفاعل بين مفردات الخطاب 'interaction'، ويعنى غالباً بترصيع الكلام على النحو الذي يهيء المستهدفين للقيام بفعل معين كالتمجهر أو الاجتماع أو الاصطفاف بشأن أمر ما وغير ذلك من الأمور. بينما يعبر السياق القاصي أو الخارجي للخطاب عن البناء الاجتماعي/الثقافي الكلي الذي يسوق الطبقة المستهدفة إلى الممارسة المؤمنة، ويتضمن مفردات على شاكلة الطبقة الاجتماعية أو التركيبية العرقية للأفراد المستهدفين والمواقع والمؤسسات التي تقع في حيز الخطاب المستهدف، والنطق الثقافي والإقليمية والأيكولوجية¹⁷. واستهجن ثلة من الباحثين هذه الطريقة، إذ راحو يؤكدون أن الارتكاز على الخصائص البنائية للمخزون الدلالي للألفاظ 'semantic repertoire' للمحتوى الأمني أنجع من الارتكاز على طريقة السياق الخارجي، ولعل العلة عندهم في ذلك- وفي صدراتهم Balzacq - أن المخزون الدلالي للمحتوى الأمني يتألف من المعنى النصي textual meaning (ويشير إلى المعرفة اللغوية للمصطلحات) والمعنى الثقافي cultural meaning (والذي يعكس المعرفة التاريخية الناجمة عن تفاعلات سابقة أو أحداث ومواقف جارية. وذلك على اعتبار أن إدراك المفاهيم الأمنية يأتي متأثراً بالثقافة والخبرات التاريخية للمجتمعات¹⁸، بعد أن تعرفنا على المفردات التي تقوم عليها نظريات الأمنة، سوف نعرض في السطور التالية لنظريات الأمنة في مجال العلاقات الدولية.

المبحث الثاني-نظريات الأمنة في مجال العلاقات الدولية

بادئ ذي بدء نشير إلى أن ثمة تمايز بين لفظتين إنجليزيتين طفتا على سطح التنظير في العلاقات الدولية في أعقاب نهاية الحرب الباردة، وهما: "Critical Security Studies (with capital first letters)" و "critical security studies (with small first letters)"، إذ

على الرغم من أنهما يحملان نفس تراكم البناء اللغوي، غير إنها يعبران عن تيارين متميزين في التنظير، حيث تشير الأخيرة (css) إلى قطاع رحب من المصنفات المعنية بالدراسات الأمنية لتيارات تنظيرية عدة (من البنيوية إلى النسوية، ومن البنائية إلى بعد الكولونالية، من الماركسية إلى الجرامشية) فضلاً عن المداخل الناقمة للدراسات الأمنية الكلاسيكية. بينما تعبر الأولى عن تيار واحد وهو دعاة النظرية النقدية 'Critical Theory' (من أمثال Max Horkheimer, Jürgen Habermas, Axel Honneth, Robert Cox, and Richard Falk) وتسمى هذه النظرية أيضاً باسم مدرسة أبيرستويث "Aberystwyth School"¹⁹. وعلى أية حال سوف نعرض لافتراضات نظريات الأمنة في حقل العلاقات الدولية منذ بزوغ تلك النظريات في ذلك الحقل على النحو التالي:

أولاً-مدرسة كوبنهاجن Copenhagen School

بنت مدرسة كوبنهاجن افتراضاتها على نقد وتمحيص افتراضات المدراس الأمنية التقليدية لا سيما البنائية الاجتماعية والواقعية الجديدة (البنيوية)²⁰، وترتكز نظريات الأمنة على الدور الوظيفي للكلام الذي استعير من النظرية العامة للكلام للمفكر "أوستين" الذي رتب "الأفعال المعزاة إلى الكلم" Speech Acts على ثلاثة صنوف متراتبية، هي²¹

-أفعال اللفظ Locutionary Act: وهي الكلام الخبري الذي يخضع للتمحيص، وتعبّر عن ألفاظ عادية تحمل معناً سردياً خبرياً.

-أفعال الأثر Perlocutionary Act : وهي الأفعال الناجمة عن مدى قدرة المخاطب على التأثير في وجدان ومدركات المخاطبين.

-الأفعال الحقيقية Illocutionary Act: وهي تعكس الأفعال المنجزة فعلاً من جراء التأثير بقوة تأثير الخطيب وقدرته على التوجيه. وبعبارة أخرى تعني أفعلاً الحقيقية قدرة المنطوق على إنتاج فعل.

والأفعال الحقيقية التي جاء بها أوستين كانت بمثابة الملهم لنظرية الأمانة عند ويفر وجعلت أبحاثه تتربع عرش مدرسة كوبنهاجن، وتقرد ويفر وقتذاك عن نفر ممن اشتغلوا بمهنة التنظير بأنه أليس الأمن بزي "الأفعال المعزاة إلى الكلم"، الأمر الذي ساقه إلى صك تعريفاً للأمن منتزعاً من ماهية الأفعال الحقيقية الأوستينية قوامه: إن كافة المعروضات التي تنطوي على مفردات أمنية تقع ضمن الموضوعات الأمنية، وإن الأمن في حد ذاته ليس سوى "فعل معزى إلى كلم". وهذه القوامة التي يقوم عليها مفهوم الأمن عند ويفر لم تؤهله للاحتفاظ بحوزة الموضوعية، وإنما زج به في رحاب الأحكام الذاتية التي خلعت على الأمن صفة الأمانة، ومرد هذه الذاتية التصورات أو الأحكام الشخصية التي يحبها المؤمن بحنكة حينما يخرج القضية من مجرد قضية أمنية حقيقة أو حتى وهمية مصطنعة إلى خطر مستفحل فتاك وشيك الحدوث²².

وفي مجال العلاقات الدولية دأبت هذه المدرسة على البحث عن تطوير مفهوم الأمن البنيوي، إذ وسعت من نطاقه وعددت من أبعاده، وبات مفهوم الأمن يشتمل على فاعلين كثيرين وموضوعات عدة، ومجالات مختلفة، ومن هنا يمكن القول: إن محور اهتمام مدرسة كوبنهاجن ينصب حول ثلاثة أمور، وهي: القطاعات أو المجالات الأمنية Sectoral approach، والمناطق الإقليمية المتشابكة أمنياً (RSCT) Regional security complex theory، والموضوعات المؤمنة²³ Securitization theory

ووفق أنصار المدخل القطاعي Sectoral approach مضمون مفهوم الأمن وجوهره ومفهوم أساسه يختلف من مجال لآخر، على سبيل المثال مفهوم الأساس للتهديد في القطاع العسكري هو التهديد العسكري، و يتنمّل في القطاع السياسي في تهديد سيادة الدولة، وفي المجال

الاقتصادي الانهيار الاقتصادي، وفي المجال الاجتماعي يتمثل في الأمة أو الدين أو العقيدة، وفي المجال الأيكولوجي تهديد الفصائل من الانقراض²⁴، ويتعين الإشارة في هذا المضمار رغم التباين في مفهوم الأمن من مجال لآخر عند أنصار هذه النظرية، غير أن مفهوم الأمن في المجالات كافة يرتبط بالبقاء survival.

وتعني المناطق الإقليمية المتشابكة أمنياً. 'regional security complexes' مجموعة الدول التي تقع في نطاق جغرافي معين وتترابط مصالحها الأمنية ترابطاً من شأنه أن يجعل من هذه الدول كما لو أنها جسد جغرافي واحد في حال إذا ما داهم أحد أجزاءه (دولة واحدة من دول النطاق) خطر ما فإنه سيستشري في الكل؛ الأمر الذي يتطلب من الكل التكاتف لمواجهة الخطر مجتمعين لا منفردين²⁵ ومن نافلة القول يؤمن أنصار هذه النظرية بأنه ثمة أربعة مستويات للتحليل في مجال العلاقات الدولية، وهي مستوى الدولة State، المستوى الإقليمي Regional، المستوى الإقليمي المتشابك Inter-regional، والمستوى الدولي International²⁶.

إن القضية المحورية التي تشغل اهتمام المنشغلين بنظريات الأمنة هي الميكانيكية التي تعلم بها عملية الأمنة securitization process تلك العملية التي تبدأ من استلام المؤمن للخطر مروراً بتصديره للجمهور المستهدف على أنه تهديداً وجودياً إلى مرحلة التغذية العكسية وتقويم جدي تلك العملية. ولقد أحصي الأباء الروحيون (Buzan, Weaver) خطوات هذه العملية في خطوات عدة، منها²⁷:

1- ظهور أمر ما يرقى إلى مستوى الخطر.

2- تقدير المؤمن لدرجة الخطر فإذا ارتأى أن هذا الخطر ليس بمقدوره أن يهدد الأمن فسيدرجه ضمن عمليات عدم الأمنة، ولكنه إذا قدر أن هذا الخطر من شأنه أن يشكل خطراً جسيماً صار هذا الخطر اللبنة الأولى في باقي عمليات الأمنة التالية، وهي:

أ- تحويل الخطر الجسيم إلى تهديد وجودي.

ب- تطويع العوامل المهيئة وتسخير العوامل المحفزة لاستقبال الجمهور لهذا الحدث على أنه يمثل تهديداً وجودياً.

ج- استقبال وقبول الجمهور المستهدف للتهديد والاعتراف بوجوده.

د- تقدير المؤمن لحجم التهديدات الوجودية أو الحدث المؤمن.

هـ- شرعنة المؤمن كافة الأساليب غير التقليدية المستخدمة للتعامل مع هذا التهديد.

و- تصدير الحياة السياسية في الدولة للجمهور على أنها تشهد ظروفًا استثنائية وتخضع لحالة الطواري.

ي- التعايش مع التهديد الوجودي.

ولنظرية الأمانة وجهان، الأول- الأمانة (securitization) ، والثاني: اللأمانة (Desecuritization) وهدف الأخيرة أي عملية اللأمانة هو نصره من يكونون ضحايا عمليات الأمانة حال المعارضين السياسيين والأقليات والمهاجرين وغيرهم²⁸:

ولعل من أبرز الموضوعات التي حاولت نظريات الأمانة أن تعالجها في نهاية حقبة الحرب الباردة علاقة النزوح/الأمن Migration-security nexus ، حيث ظهرت دعوات تزعم خطورة الطيور البشرية المهاجرة وغيرها من المهاجرين والنازحين على الأمن القومي الأوروبي، وازداد الأمر تعقداً بعد أحداث 11 من سبتمبر حيث أُننت قضايا الهجرة والنزوح واستخدمت لأغراض سياسية. وظهرت دراسات عدة تبحث في حقيقة التهديد الذي تمثله الهجرة لبلاد أخرى، على سبيل المثال جاءت دراسة وينير Weiner لتضع عام 1993 معايير عدة للبحث فيما يمكن أن يترتب على الهجرة من أثار أمنية، ومنها²⁹:

-هل تمثل ظاهرة النزوح خطراً أم تهديداً للدولة المضيفة أو المستقبلية؟

-إلى أي مدى يمكن أن تمثل هذه الظاهرة من تهديد أو خطر للهوية الثقافية؟

-هل تمثل هذه الظاهرة خطراً أو تهديداً اقتصادياً؟

- هل تشكل هذه الظاهرة خطراً أو تهديداً للجمتمع؟

-هل تشكل هذه الظاهرة تهديداً أو خطراً على الدول الموفدة؟

وجاءت دعوات كثيرة تطالب العالم بتوخي الحذر من ظاهرة النزوح وما يتمخض عنها من آثار سلبية وعواقب وخيمة على أمن الدولة المستقبلية، ولعل من أبرز هذه الدعوات الدعوة التي قدمها السياسي البارِع وعضو مجلس النواب الأمريكي توم تانكريدو Tom Tancredo التي ندد فيها بأخطار النازحين على المجتمع الأمريكي وتماهى في ذلك إلى الحد الذي وصفهم بالغزو الصاتم "silent invasion" للولايات المتحدة الأمريكية. وأضاف آخرون أن ظاهرة النزوح ظاهرة مهددة للأمن القومي للدول القومية لما تخلفه من فيروسات بشرية أو جرائم اجتماعية قد تعصف باستقرار الأمم، وذلك نظراً لكونها قد تشكل من معاقل للإرهاب، أو قد تمثل سوقاً للاتجار بالبشر، أو تنشأ باحة للاختطاف والجريمة. ولعل تصريحات ترامب بشأن النزوح المكسيكي للولايات المتحدة، وحالة الذعر التي صورتها مارجريت تاتشر ذات مرة بشأن الهجرة غير الشرعية من هذا الطرح ليست ببعيدة³⁰.

ثانياً-المدرسة الفرنسية أو مدرسة باريس Paris School

لقد وضع حجر الأساس لهذه المدرسة المفكران الكبيران (Pierre Bourdieu and Michel Foucault)، ومثلت كتاباتهم الدستور الذي اهتدى به كثير من فحول هذه المدرسة ولكل من اعتنق مبادئها. وتقوم هذه المدرسة على فرضية قوامها: إن الجهاز المهيمن والمتحكم في كافة

السياسات من الإجراءات البيروقراطية التقليدية التي روتينا يوماً وحتى السياسات الأمنية المتخصصة هو الحكومة لا غيرها. ومن ثم تفترض هذه المدرسة كذلك أن السياسات الأمنية لا يمكن فصلها عن سياقها الحكومي وهي تعطي وزناً نسبياً أكبر للممارسات الأمنية على حساب الجوانب الخطابية أو الأساليب الكلامية وإن كان كلاهما تنسدل من مأسسة الأمن³¹. كما يركز الأسلوب الخطابي على النواحي الممارسة والجمهور والمحتوى أكثر من اهتمامه بالجوانب التقليدية والاستخدامات المادية.

ويتمتع التصور الأمني عند دعاة هذه المدرسة -وفي مقدمتهم Foucault- بخصائص عدة، منها: إنه يمثل أداة أو تقنية حكومية "a technique of government"، وهو انعكاس لميزان القوة القائم بين المشاركين في اللعبة السياسية "power games" أكثر منه انعكاس لنواياهم "intentions" أو دوافعهم. والقدرة على منطقة الخطاب المتعلق بالخصم على النحو الذي يدنو من التصور الذهني للجمهور المستهدف عن هذا الخصم³².

وتتمثل الأمانة "securitization" في مخيلة عتاة هذه النظرية فيما تنطوي عليه عملية صنع الأمانة "Insecuritisation" وما تسفر عنه من جملة الممارسات الواقعية a set of practices: وجوهر عملية صنع الأمانة "Insecuritisation" هو أن عملية الأمانة تقع في إطار الفن والتقنية الحكومية "technique of government"، لاسيما في ظل المجتمعات الحديثة حيث يشيع انتشار المعرفة الأمنية "security technology"، والخبرة المعرفية "expert knowledge" بكثير من المخاطر والتهديدات بين أوساط العلاقات الاجتماعية³³، وتتشابه في ذلك عملية الأمانة عند البارسيين والكوبنهاجيين، إذ تصبح الفرصة سانحة أمام أمانة قضية ما فور ما تمكنت الحكومة من تهويل الخطر وشيك الحدوث وتقديمه كمادة خطابية للتأثير في مشاعر وأفعال الجمهور المستهدف. وبعبارة أخرى فإن المدرستين تتفقان في أمانة القضايا

أنتولوجياً وتختلفان ابستومولوجياً (نظراً لتركيز مدرسة كوبنهاجن على تسويق الخطاب المؤمن، في حين يصب الفرنسيون جُل جهدهم على الجانب الممارسي للسياسات الحكومية المؤمنة).³⁴

وبرز التركيز على الجانب الممارسي للسياسات الحكومية المؤمنة عقب انهيار القطب الثاني (الاتحاد السوفياتي) في النسق الثنائي وبعد أن رفع شعار انتصار الليبرالية "triumph of liberalism" وأسدل الستار عن أكثر فصول الصراع الأيديولوجي ضراوة في العصر الحديث، وتحولت بوصلة ووجهة الدراسات الأمنية- بعد أن تربعت قوة وحيدة (الولايات المتحدة) على سمنة النسق الأحادي ودانت لها جل القوى الدولية الأخرى وسارت في ركابها- إلى البحث عن " internal security agencies وكيل داخلي للأمن تعلق عليه الدول خطاباتها و سياساتها المؤمنة بدلاً من عناء البحث عن أعداء خارجيين 'enemies' outside the borders، و لعل من أجلى الأمثلة على ذلك التحول في الخطابات المؤمنة بعد أحداث 11 سبتمبر³⁵.

وتؤكد المدرسة الفرنسية أنه قد تلجأ بعض القيادات السياسية في عملية صنع السياسة الأمنية إلى أمننة موضوع ما يقع داخل أراضيها أو خارج حدودها سواء أكان موضوعاً قائماً بالفعل أو مختلقاً لأجل كسب أو إضفاء شرعية على النظام القائم "legitimate truth" أو للفت انتباه العالم الخارجي لغرض ما يصب في اتجاه صالح النظام الحاكم، على سبيل المثال أمننة سياسات الهجرة "the securitisation of migration"، والترويج والتهويل بشأن ما يمكن أن تثيره من تهديد للأمن القومي للدولة ونسيجها الاجتماعي: أي أن سياسات الأمننة في ظل المدرسة الفرنسية أداة حكومية للسيطرة على الجماعات والأفراد لتحقيق هدف معين، في حين تستهدف سياسات الأمننة عند مدرسة كوبنهاجن حث الأفراد على القيام بتصرفات أو تحركات جديدة³⁶، ويعرف أنصار الأخيرة بالاستثنائيين "exceptionalist" نظراً لاستغلالهم ظرف استثنائي لتحريك الجماهير، في حين يعرف أنصار الأولى بالتوجيهيين "diffuse" نظراً لاعتماد الحكومة

على سياسات الغرض منها النشر والتوجيه لموقف يوسم بعدم التأكد أو خطر وشيك الحدوث وذلك بغرض حكم الجماعات الاجتماعية أو الجماهير³⁷.

ثالثاً-مدرسة أبيرستويث "Aberystwyth School"

تعرف مدرسة أبيرستويث بمدرسة ويلش (the Welsh School)، ولقد أرسى قواعد هذه المدرسة خلال حقبة التسعينيات الجهابدان الخبيران بالغوامص الأمنية Ken Booth and Richard Wyn Jones a . وتقوم هذه المدرسة (بوصفها واحدة من أنصع صور اتجاه ما بعد الوضعية a post-positivist approach) على مفهوم أساس ألا وهو التحررية "emancipation"، ويقطع جهايزة هذه المدرسة بالعلاقة الكاثوليكية الطابع بين النظرية وسياقاتها التاريخية والاجتماعية والسياسية، لذا يروجون لضرورة الانسلاخ والتجرد من هذه السياقات في حال الرغبة في التوصل إلى بناء نظري يستهدف الكشف عن حقيقة العالم ويحملون على عاتق النظرية الاضطلاع بمسئولية القيام بدورها الإرشادي التوجيهي لترسيخ دعائم الأمن الإنساني "the security of humanity"³⁸. وهذا الدور التوجيهي لا بد أن يكون مشفوعاً بتصور القيادات السياسية أن تحقيق الأمن يتعين أن يكون من ثنايا سياسات مجردة من التعصب القومي ومنسلخة من نعرات السيادة القطرية على النحو الذي يهيء لبروز مجتمع إنساني يسع المجتمعات الإنسانية المتميزة كافة بكافة مستوياتها وروابطها³⁹.

وتقوم هذه المدرسة على افتراضات عدة، منها: أن مفهوم الأمن من المفاهيم المشتقة الذي يتميز في مضمونه وخصائصه عن كثير من افتراضات النظريات الأخرى. وجوهر مفهوم التحرر عندهم هو تحرر الأفراد (فرادى وجماعات) من القيود المادية والبشرية التي تقف أمام نزواتهم ورغباتهم، ومن أبرز هذه القيود الفقر المدقع والقمع والتنكيل السياسي، فلا غرو هنا أن هذا الافتراض يحمل في طياته الجمع بين الحرية والأمن عند دعاة هذه المدرسة، إذ يتصورون أنه حيثما توافرت الحرية حل الأمن وساد وعم⁴⁰.

ويبدو أن مفهوم الأمن -من الناحية الأبتستومولوجية- عند مدرسة "A.S" يخرج من نفس المشكاة التي يخرج منها هذا المفهوم عند الوضعيين، بيد أنه لما لهذه المدرسة من موقف من الاتجاهات الموضوعية التجريدية -المروجة لفصل الحقيقية عن سياقها القيمي- فلقد أضفت على مفهوم الأمن أبعاداً جديدة تجذر لخصوصية الحقائق والوقائع الاجتماعية المشكلة بعامل التصورات الذاتية المتعرجة⁴¹.

والحق أن الأمن والتحررية عند دعاة هذه النظرية وجهان لعملة واحدة، إذ إن أمن الجماعة الدولية مروهون بتحقيق الأمن العالمي، ولا يتحقق الأمن العالمي إلا من ثنايا التحرر من القيود التي تكبل الأفراد، وذلك من ثنايا دعم المساواة والترسيخ للقوة الإنسانية، والإلتزام غير المتحفظ بحقوق الإنسان، والوفاء بالوعود السياسية وعدم التنصل منها⁴²، ونتيجة هذا التحيز للسياسات التحررية، والتقيد ببعض الافتراضات الواقعية سميت هذه المدرسة بالواقعية التحررية "emancipatory realism"، ويساق في هذا المساق سؤال أولى أن يطرح ألا وهو هل التصور الأمني للواقعية البنوية هو ذاته عند الواقعية التحررية؟ إن الحقيقة التي لا تخالها خالجة ولا تنازعها أدلة معتبرة تجتمع على معنى واحد يفيد القطع هي أن ثمة اختلافات كبيرة خاصة بأمور جلل (منها: ماهية الأمن) جديرة بالدراسة والبحث، وليس منبع الخلاف بينهما- كما يروج له بعضهم- تصفية حسابات وحسم خلافات وكسب نقاط إضافية في صراعات ممقوتة.

وجوهر الخلاف بين تينك المدرستين أو النظريتين حول أبعاد مفهوم الأمن يرتد إلى عدم إلتقائهم على نقاط مشتركة حول ماهية الفاعل الأمني "security agent"⁴³، حيث يتصور أنصار الواقعية التحررية الفاعل الأمني في الأفراد لاسيما النخبة المثقفة Individuals, "specifically intellectuals"، ولا يضع النقديون حداً فاصلاً بين الفاعل والمحلل، حيث يكون في كثير من الأحيان المحلل عندهم هو نفسه الفاعل الأمني في الوقت ذاته⁴⁴، وعلى أية حال فإن الفاعل الأمني عند أنصار هذه المدرسة ينحصر في النخبة المثقفة نظراً لقدرة هذه النخبة

—وهم في ذلك يتفوقون مع التصور الجرامشي لدور الطبقة المثقفة- على التصدي لهيمنة السلطة على الخطاب المحرك للسلوك المؤمن، وذلك لما يملكون من جوامع الكلم وحقائق الأمور، مستخدمين في ذلك وسائل إقناعية على شاكلة قدرتهم -وهم بذلك أكثر جرأة من غيرهم -على قول الحق “speak truth to power” في بلاط الحكم حتى لو كان الحاكم جائراً هذا من ناحية، ومن ناحية أخرى قدرتهم على تقديم مادة نقدية معتبرة ومفندة “Immanent critique” ومؤثرة في مشاعر الجماهير لاسيما في الأمور ذات الصلة بالسياسات التحررية.⁴⁵

وتعد أمثل طريقة لتعريف الأمن عند رواد هذه المدرسة -كما أكد بووث (Booth)- هي الطريقة التي تقوم على الوقوف على حقيقة الظروف المحيطة والعوامل المحركة والبواعث المفضية لعدم الشعور بالأمن أو حالة اللاأمن التي قد تعاني منها الجماعة أو الأفراد في أي مجتمع من المجتمعات. ويتحقق الأمن وفق رؤيته حينما يؤمن الأفراد فرادي وجماعات بحق غيرهم في التمتع بالأمن والنأي بأنفسهم عن استخدام أي وسيلة تجردهم من ذلك أو تحجب عنهم ذلك، وكما يؤكد على أن الأمن القومي للدولة يتعين ألا يستهدف فقط بقاء الدولة ولكن حياة وتقدم شعوبها كذلك⁴⁶

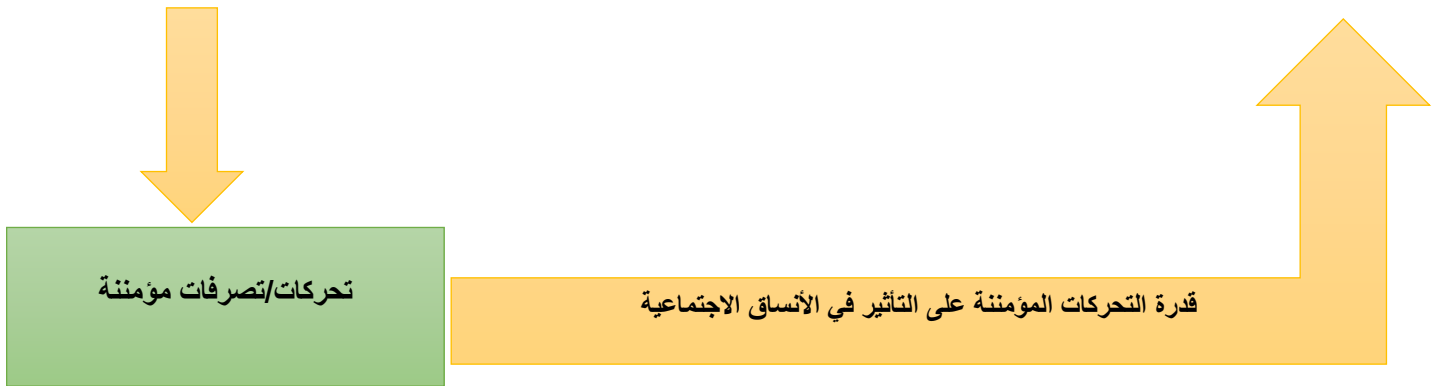
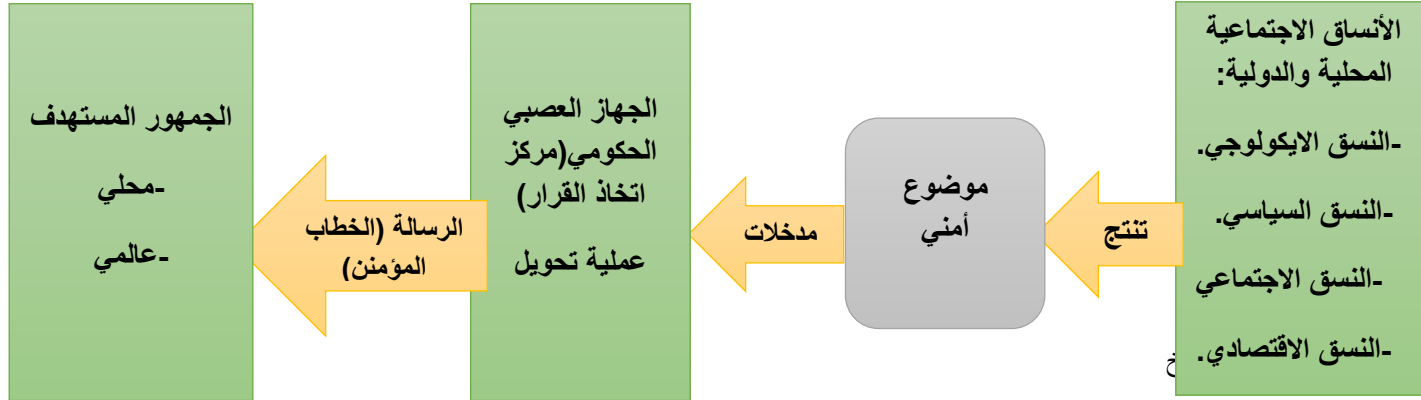
ويتحقق الأمن العالمي وفق هذه النظرية من ثنايا وصل الحلقة المفقودة بين بيئة السلام والاستقرار داخل الدول أو النظم السياسية والبيئة الدولية التي يغلب عليها الطابع الفوضوي، والخلية الأولى في جسد الأمن العالمي هي الأمن الشخصي أو الفردي، ويتحقق الأمن الفردي أو الشخصي تحت مظلة المجتمعات البشرية المتحضرة “civilised human” حيثما يتوافر المناخ الملائم والتربة الخصبة لترعرع ذلك النوع من الأمن وذلك نتيجة التقيد أو الإثناء الذاتي “self- constraint” المتحقق بعامل الحيلولة دون وقوع الضرر المتبادل “mutual harm”، وحينما ينتشر هذا الأمن بين المجتمعات من ثنايا ما يعرف بعمليات التحضر العالمي بعامل السلوك الاتصالي يتحقق ظرف التعايش السلمي العالمي الذي يتمخض من رحمة الأمن العالمي⁴⁷. وفي

مثل هذه الظروف تكون الفرصة سانحة أمام بروز دور المنظمات العابرة للقوميات والمنظمات الدولية والكيانات ذات الطابع العالمي المهيئة لنشوء هيئات حكم عالمية تتوافق مع طبيعة العالم المعاصر أو ما بعد العصر الصناعي "post-industrial age"⁴⁸، والحق الذي لا يأتيه الربيب من بين يديه ولا من خلفه أن مخاض عالم بهذه الهيئة الطوبوية التي يزعمها أنصار هذه المدرسة سينكأ من جديد خلافاً قديماً بين المدارس التنظرية المختلفة وسيسكب مزيداً من الزيت على صراعاتها الفكرية الموقدة، وحتى لو فرضنا جدلاً أن بلغ عالمنا المعاصر هذه المرحلة السلمية المنشودة والتي يسودها السلام والأمن العالميين والتي سينشط في رحابها دور الكيانات والمنظمات الدولية الحاكمة، فإنه من المتوقع أن مثل هذه الكيانات ستجلب على العالم نمطاً جديداً من الصراع المفضي إلى النيل من الأمن العالمي، إذ سيحدث حتماً صراع بين القوميين وغيرهم من الفئات التي ترسخ لفكرتي السيادة والدولة، حيث سنجد من يخرج من صفوف هؤلاء من يندد بالقيود التي تفرضها هذه المنظمات على حركة التفاعلات الاجتماعية داخل المجتمع الواحد وكذا التفاعلات بين المجتمعات

إن الافتراضات التي بنيت عليها النظرية النقدية ونظرتها المثالية للأمن والأمننة ساقطت بعضهم -أمثال (Andrew Linklater) ممن ساورهم الشك بشأن هذه الافتراضات إلى النباش في قدرة هذه الافتراضات على تحقيق الأمن، فلا اتفاقيات الحد من الضرر العالمية cosmopolitan "harm convention" ولا المساعي الدبلوماسية ولا صحيح القانون الدولي ولا غيرها من القواعد الناظمة للأفعال الاتصالية بمقدورها أن تحول دون وقوع الضرر المفضي إلى عدم تحقيق الأمن ولا أن تتوقع بشأن حدوثه⁴⁹، فالشعارات على شاكلة المساواة بين جميع الأفراد والتحرر من القيود التي تكبل نشاط الأفراد وغيرها والتي يلوح بها أنصار هذه النظرية كثيراً، قد تذهب أدراج الرياح إذا استندنا إلى الحقيقة الخالدة والناموس الحاكم للطبيعة الفوضوية للبيئة الدولية ألا وهو "الصراع من أجل القوة".

رابعًا- نظرية اتصالية مقترحة لتفسير ظاهرة الأمانة

تقوم هذه النظرية على العديد من الافتراضات التي تقيم صلب النظرية الاتصالية في مجال الدراسات السياسية، والتي في صدارتها فسيولوجيا الأعصاب: وتعني أن الجهاز العصبي المركزي (الحكومة أو متخذي القرار) يقوم بتلقي المنبهات والاستجابات (التهديدات الأمنية) من الحواس (بيئة النظام السياسي)، ثم يقوم الجهاز العصبي (أو الحكومة) بإفراغ التيار (الخطاب المؤمن) مرة أخرى في الجسد (المجتمع)، وهذا ما يوضحه الشكل التالي:



ومن الشكل أعلاه يتضح أن هذه النظرية تقوم على مفردات عدة، سوف نعرض لها، ثم نوضح آلية التفاعل بينها أو بعبارة أخرى ميكانيكية عمل هذه النظرية، وذلك على النحو التالي:

أولاً - مفاهيم ومفردات النظرية:

1- الأنساق الاجتماعية (البيئة): وتتمثل في بيئتي متخذي القرار السياسي الداخلية والخارجية، وهي تتضمن:

أ- الأنساق الإيكولوجية والبيولوجية (الدولية والمحلية): وهي تشتمل على كافة التأثيرات البيئية التي ينبعث منها تهديدات أمنية سواء للنظم السياسية أو الأفراد داخل دولها.

ب- الأنساق السياسية (الدولية والمحلية): وتتمثل في كافة المتغيرات السياسية الداخلية أو الدولية التي تشكل تهديداً حالياً أو محتملاً.

ج- الأنساق الاجتماعية: وهي تتألف من كافة المتغيرات والقوى المجتمعية المحلية أو الدولية والتي بمقدورها أن تصدر تصرفات اجتماعية ذات صبغة أمنية.

د- الأنساق الاقتصادية: وتعتبر عن كافة المعاملات والمحددات الاقتصادية التي من شأنها أن تهدد الأحوال المعيشية السائدة أو التوقع بتهديد أحوال مرضية حالية مستقبلاً.

2- المؤمن: يعبر عن القيادات السياسية والجهاز العصبي المركزي للمجتمع والذي يتقلد الأحداث والموضوعات ذات الصبغة الأمنية أياً كان مجالها كمنبهات ثم يصيغ خطاباً أمنياً أو كما يترأى له من سياسات لبيئتها في أعصاب المجتمع لتحويل الموضوع من خطر إلى تهديد أمني يستدعي التحرك المجتمعي والاصطفاف.

- 3- الموضوع الأمني: وهو الموضوع الذي يشكل خطراً على أمن المجتمع أو النظام السياسي أو الفاعلين فيه، والذي يصل إلى متخذي القرار في شأن معلومات وثيقة الصلة بالموضوع الذي يراد اتخاذ سياسات أو خطابات مؤمنة بشأنه، وهو يمثل بالطبع مدخلات للنظام السياسي.
- 4- الرسالة: وهي قد تكون في شكل خطاب أمني أو سياسات أمنية وضعت خصيصاً من قبل متخذي القرار لتحويل واقع معين لخدمة أغراض سياسية.
- 5- الوسيط: وهو عبارة عن القناة الناقلة للخطاب أو السياسات المؤمنة للجمهور.
- 6- الجمهور المستهدف: ويتمثل في أولئك الأفراد أو المواطنين الذين يقطنون داخل دولة بعينها أو نطاق جغرافي معين أو البسيطة جمعاء.
- 7- التحركات المؤمنة: محصلة ونتاج تأثير الجمهور بالخطاب أو السياسات المؤمنة، والذي يظهر عياناً بياناً في سلوك وتصرفات الأفراد، أو في رسائل الدعم للقيادات السياسية بشأن اتخاذ الضوء الأخضر لمواجهة التهديد وشيك الحدوث المصور والمعد بحكمة من تلك القيادات.
- 8- التغذية العكسية: وتنتج عن التفاعل بين التحركات المؤمنة وبيئة السياسات المؤمنة، ومنها يتضح لمتخذي القرار مدى جدوى السياسات المؤمنة.

ثانياً-ميكانزمية عمل النظرية

تقوم آلية نظريتنا المقترحة على ظهور موضوع يحمل صبغة أمنية في البيئتين الاجتماعية والمادية المحلية أو الدولية على سبيل المثال: قد يكون موضوعاً إيكولوجياً داخلياً حال حدوث جفاف معين أو تبعات زلازل أو آثار مدمرة ناجمة عن فيضان ما أو حريق شب في غابة ما، وقد يكون إيكولوجياً خارجياً مثل وباء كوفيد-19 أو ظاهرة الاحتباس الحراري، كما قد يكون موضوعاً سياسي النزعة حال تصوير التهديد الذي من الممكن أن يحل بالدولة من جراء بزوغ قوة دولية جديدة قادرة على التغيير، ومن المتوقع أن تسعى إلى التغيير في صورة توزيع القوة في النسق

الدولي(على سبيل المثال حرصت القيادات الأمريكية كثيراً على تصدير للشعب الأمريكي بل والعالم أجمع فزاعة "الخطر الصيني" القادم)، وداخلياً محاولة القيادات السياسية في بعض الدول تصوير بعض الأحزاب أو القوى السياسية على أنها خطر على أمن المجتمع. كما قد يكون الموضوع موضوعاً اجتماعياً دولياً حال جماعة بوكو حرام وحركة طالبان، وقد يكون اجتماعياً داخلياً حال فصيل اجتماعي معين كالخطر الشيعي في المملكة العربية السعودية. وقد يتعلق التهديد بالأمر الاقتصادي الخارجية كأن يتم تصوير منظمة مالية دولية ما أو تبني نظام اقتصادي معين أو تعاملات اقتصادية أو تجارية معينة حال استيراد سلعة معينة من الخارج كما لو أنها سبباً للإضرار بالاقتصاد القومي.

ثم يقوم الشخص **المؤمن** باستغلال الحدث وتهويل أخطاره وتصويره وتصديره للجمهور بصورة تحمل في طياتها مخاطر وتهديدات أكبر بكثير مما هي في الواقع بالقدر الذي يثير اهتمام الجمهور المستهدف أو ربما ترويعهم. وتصوير المؤمن الخطر على هذه الصورة يستلزم منه أمران أحدهما أو كلاهما، وهما: صياغة **خطاب أمني**: وذلك من ثنايا صياغة عبارات متناسقة مترابطة هادفة بمقدورها أن تجعل من سحابة صيف عابرة للموضوع أمني ما سحب ثخينة كثيفة يخرج ودق التهديد من خلالها، والذي بمقدوره أن ينبت بذور الخوف أو الهلع بين جمهور المستهدفين. أو من خلال رسم سياسات حكومية هادفة ومهولة للمخاطر ومغرقة في التفاصيل الاحترازية التهويلية أو التدابير الاستثنائية، الأمر الذي يصور للجمهور المستهدف بأن ثمة شعور يقع في وجدانهم لا يقل في ضراوته عن شعور فاجعة أو قارعة كادت أن تحل بديارهم، ومن أدل الأمثلة على ذلك السياسات التي صكتها بعض القيادات الفرنسية بشأن ظاهرة الإسلاموفوبيا وتخويف الفرنسيين ووضع قيود على المواطنين والهجرة إلى الأراضي الفرنسية الأمر الذي جعل من حادثة تطرف عادية -كأي حادثة تطرف قد تحدث في أية بقعة في العالم- ظاهرة مهددة للمجتمع الفرنسي وتهدد أمنه واستقراره باستمرار وتروع مواطنيه. وسواء الخطاب الأمني أو السياسات المؤمنة أو ما يسمى **برسالة الأمانة** فإن المؤمن يستخدم لنشرها في صفوف الجمهور المستهدف

وسيط أو قنوات ناقلة: ومنها على سبيل المثال القنوات الإعلامية المسموعة والمكتوبة والمرئية أو الفرمانات أو القرارات الحكومية الإلزامية التي يتم نشرها في جرائد الحكومات الرسمية، ومن الجدير بالذكر أنه إذا كانت هذه القنوات فعالة بما يكفي فإنها قد تؤدي بنتائج مثمرة في هيئة تصرفات وتحركات مؤمنة. وحينما تتفاعل تلك التحركات مع واقع بيئتها فإنها قد تنتج آثاراً جديدة يتعين على المؤمن أن يعيها حتى يتمكن من تقييم جدواها.

ومن الممكن أن نستخدم هذه الآلية لتفسير سياسات الأمنة التي صنعها الرئيس ترامب بشأن تضخيم مخاطر الهجرة غير الشرعية للنازحين المكسيكي: حيث أنه سعى إلى تصدير خطاب موجه للشعب الأمريكي مفاده: إن النزوح المكسيكي أسهم في زيادة التيار الشعبوي لا سيما الراديكالي اليميني المتشدد "radical right-wing populism" وثقافة رد الفعل العنيف cultural backlash" الذي لا يعيش أنصاره في سلام أو انسجام مع طبيعة المجتمع الأمريكي الذي صممت بنيته على تقبل الاختلاف والتنوع الديني والعنقي والجنسي⁵⁰، لا سيما مع تيار الوايتلاش "whitelash" الذي يدافع عن سياسات ترامب باستماتة، فضلاً عن أن هذه التيارات النازحة المتدفقة كبدت الولايات المتحدة الكثير من النفاقات المالية نتيجة العناية التي تخصصها الولايات المتحدة لهذه التيارات على سبيل المثال تضاعف حجم الرعاية الصحية والترفيهية المقدم لهذه الفئة من 15% عام 1994 إلى 36% لعام 2017.

كما أن الجمهوريين -الذين منهم ترامب -أكثر رفضاً للنزوح المكسيكي من الديمقراطيين، وفي استطلاع رأي حول القبول المجتمعي الأمريكي لظاهرة الهجرة- أجري عام 2015 بعد شهر واحد من تولي ترامب مقاليد الحكم -جاءت نتائجه كالآتي: أن 53% من المجتمع الأمريكي يبنذ الوجود غير الشرعي للمهاجرين على الأراضي الأمريكية على اعتبار أنهم يتسببون في زيادة مستويات الجرائم الفتاكة واعتبر أن تضمينهم ضمن من لهم حق الانتخاب هو إعطاء صوت لمن لا صوت له "giving voice to the voiceless"، وفي أغسطس من العام ذاته وبعد قرابة 6 أشهر من

سياسات ترامب المننددة بالهجرة غير الشرعية دعمت نسبة كبيرة من الأمريكيان (76%) السياسات الحكومية التي اتخذت لتقنين الهجرة غير الشرعية ووضع التدابير اللازمة للحد من الهجرة غير الشرعية⁵¹. ولعل العلة في ذلك أن الرسالة المؤمّنة (التي أكد ترامب من خلالها أن قانون الهجرة مكتم "American immigration laws dumb"، ولا بد من دق ناقوس الخطر وتفعيل قانون الهجرة)، ولقد أحدثت هذه الرسالة التي صدرت من قبل القيادة السياسية والتي بثتها من خلال القنوات الإعلامية المختلفة ما يسمى بتأثير الولاءات التيارية السريعة "knee-jerk tribal loyalties" (وهي هنا تيار الوايتلاش والحزب الجمهوري) وهذا التيار يسعى إلى اقناع أفراد المجتمع من ثنايا التأثير العنقودي؛ الأمر الذي هياً لقبول الرأي العام الأمريكي بسياسات الأمانة التي جاءت بها القيادة السياسية⁵²، حيث إن الخطاب الأمني الذي قدمه الرئيس الأمريكي ترامب كان يمتلك من الأدلة القانونية ما يكفي لإقناع عدالة المحكمة بأن قرار بناء جدار عازل بين أمريكا والمكسيك للحد من النزوح غير المشروع كان قراراً سياسياً نابعاً من إرادة الأمة ومعبراً عنها وليس أمام المحكمة من حجج لدحضه⁵³.

وفي الآليات التنفيذية عكف ترامب على بناء الجدار الحاجز ومطالبة المكسيك بدفع فاتورة البناء، كما إنه وضع إطاراً قانونياً لمنح تأشيرات الدخول، وكذلك وضع أعداد محددة من المهاجرين المسوح لهم بالدخول، وفي خطابه وفي تعامله مع هذه القضية ينطلق من مبدأ المباراة الصفرية.

الخاتمة:

إن القطع بالتوصل إلى نظرية عامة مجردة في مجال العلاقات الدولية- لاسيما في الدراسات الأمنية- على شاكلة النظريات العلمية في مجال العلوم الطبيعية أمر قد يحدو بنا عن جادة الصواب، فلم تعرف الدراسات الاجتماعية قاطبة ولا العلاقات الدولية تحديداً نظرية عامة وشاملة قادرة في كل زمان ومكان على تفسير كافة الظواهر السياسية الدولية (لاسيما الموضوعات الأمنية). وهذا ما

خلص إليه البحث؛ فكما أوضحنا في البحث كيف أن نظرية كوبنهاجن قامت على افتراضات تبدو منطقية، بيد إن هذه النظرية جوبهت بانتقادات عدة، في صدارتها: إنحيازها المبالغ فيه لنظرية العامة للكلام لأوستين. في حين وجهت أسهم النقد لمدرسة باريس نظراً تركيزها بشكل كبير على الجهاز الحكومي والسياسات الحكومية وإغفالها بعض الجوانب الأخرى الهامة في تحليل سياسات الأمنة. في حين انتقدت مدرسة أبيرستويث في بنائها افتراضاتها على مفهوم التحررية المجردة دون مراعاة للدونة المفهوم وخصوصية المجتمعات. وجاءت النظرية المقترحة (النظرية الاتصالية) لتتلافى كثير من الانتقادات التي تعرضت لها هذه النظريات؛ حيث عملت على التركيز على كافة جوانب السياسات المؤمنة من منظور اتصالي، ورعى في ذلك طبيعة الظاهرة وخصوصيتها.

الهوامش والمراجع:

- 1) Qudsia Akram and Muhammad Najam; Theoretical Conceptualization of Migration-Security Nexus in International Relations Theory, Journal of Politics and International Studies(Vol. 6, No. 1, January–June 2020),pp.108-109.
- 2) Buzan, B. People, States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era , 2 nd ed. (London, Harvester Wheatsheaf, 1991),p.7.
- 3) Eroukhanoff, clara; Securitisation Theory; in: STEPHEN MCGLINCHEY, ROSIE WALTERS & CHRISTIAN SCHEINPFLUG; International Relations Theory(E-International Relations Publishing, Bristol, England, 2017),pp.104-105.
- 4) Ibid, p.104.
- 5) Ibid, pp. 105-106.
- 6) Ibid, p. 106.
- 7) Ibid, p. 105.
- 8) Ibid.
- 9) Buzan et al:1998(p.p.25-41)..,see also: Michael C. Williams, ‘The Continuing Evolution of Securitization Theory’, in Balzacq, *Securitization Theory.*, in Thierry Balzacq (ed.), *Securitization Theory: How Security Problems Emerge and Dissolve* (London: Routledge, 2011). (p.213),and Ole Waever, ‘Securitization: Taking Stock of a Research Programme in Security Studies’, paper presented at the Annual Convention of the International Studies Association, New York, NY, USA, February 15-18, 2009.

- 10) Mark B. Salter, 'Securitization and Desecuritization: A Dramaturgical Analysis of the Canadian Air Transport Security Authority', *Journal of International Relations and Development*, 11(4), 2008, p. 324. See also: Matt McDonald, 'Securitization and the Construction of Security', *European Journal of International Relations*, 14(4), 2008,p.572.
- 11) Thierry Balzacq et al , 'Securitization' revisited: Theory and cases, *International Relations*, 2016,vol.30,No.4,p.499.
- 12) Ibid,pp.500-501.
- 13) Ibid,p.500.
- 14) Michael C. Williams, 'Words, Images, Enemies: Securitization in International Politics', *International Studies Quarterly*, 47(4), 2003, p. 514.
- 15) Thierry Balzacq et al, op.,cit.,p.502
- 16) Ibid.
- 17) Ibid.
- 18) Ibid,p.503.
- 19) Sezal, M.; **Origins of Differentiation in Critical Security Schools: A philosophic-genealogical search for emancipatory roots**, Phd thesis ,University of Groningen, Groningen,2019,pp.73-74.see also: Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,p.109.
- 20) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit., p.109
- 21) John L.Austin, *How to Do Things with Words* (Oxford: Clarendon Press,1962),pp.94-108 .
- 22) Barry Buzan, Ole Wæver, and Jaap de Wilde, *Security: A New Framework for Analysis* (Boulder, CO: Lynne Rienner, 1998),p.25.
- 23) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,p.110
- 24) Barry Buzan, Ole Wæver, and Jaap de Wilde, *Op.,Cit.*, pp.7-8
- 25) *ibid*,pp.16-19
- 26) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,p.111
- 27) *Ibid*,pp.112-113.
- 28) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,p.113
- 29) Weiner, M. (1993). *International migration and security*. Colorado: Westview press, pp. 10-18.
- 30) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,pp.115-116
- 31) Waever, "Aberystwyth, Paris, Copenhagen: New 'Schools' in Security Theory and Their Origins between Core and Periphery.*International Studies Association Conference, Montreal, March ,2004.*
- 32) Sezal, M.,op.,cit.,p.96.

- 33) Rens Van Munster, "Review Essay: Security on a Shoestring: A Hitchhiker's Guide to Critical Schools of Security in Europe," *Cooperation and Conflict* 42, no.2 ,2007.
- 34) Jennifer Milliken, "Ontological Security in World Politics: State Identity and the Security Dilemma," *European Journal of International Relations* 12 no.3 ,2006. pp.342-370.
- 35) Didier Bigo, "When Two Become One: Internal and External Securitisations in Europe," in *International Relations Theory and the Politics of European Integration: Power, Security and Community*, ed. Morten Kelstrup and Michael C. Williams (London: Routledge, 2000),p.171
- 36) Didier Bigo; "Security and Immigration: Toward a Critique of the Governmentality of Unease," *Alternatives: Global, Local; Political* 27, no. Special Issue (2002):,p.65,p.74.
- 37) Jef Huysmans, *Security Unbound: Enacting Limits of Democracy* (Abingdon: Routledge, 2014),p.9.
- 38) Richard Wyn Jones, "'Message in a Bottle'? Theory and Praxis in Critical Security Studies," *Contemporary Security Policy* 16, no. 3 (1995),p.299.
- 39) Ken Booth; *Theory of World Security*, Cambridge University Press,2008,pp.268-269.
- 40) Ibid,p101.
- 41) Richard Wyn Jones, op.,cit.,pp.303-304.
- 42) Ken Booth,op.,cit.,p.148
- 43) Ibid,p.249
- 44) Rita; Croft Floyd, Stuart, "European Non-Traditional Security Theory: From Theory to Practice," *Geopolitics, History, and International Relations* 3, no. 2 (2011), see also: Pinar Bilgin, "Beyond Statism in Security Studies? Human Agency and Security in the Middle East," *The Review of International Affairs* 2, no. 1 ,2002.
- 45) Richard Wyn Jones, op.,cit.,pp.308-312
- 46) Qudsia Akram and Muhammad Najam, op.,cit.,pp.109-110
- 47) Andrew Linklater, "Global Civilizing Processes and the Ambiguities of Human Interconnectedness," *European Journal of International Relations* 16, no. 2 (2010),p.6, see also: Norbert Elias, *The Civilizing Process: The History of Manners and State Formation and Civilization* (Oxford: Blackwell, 1994),pp.444-455.
- 48) Richard Devetak, Sebastian Kaempf, and Martin Weber, "Conversations in International Relations: Interview with Andrew Linklater," *International Relations* 27, no. 4 ,2013.,p.502

- 49) Andrew Linklater, "Citizenship, Humanity, and Cosmopolitan Harm Conventions," *International Political Science Review* 22, no. 3 (2001), p.266.
- 50) Inglehart, Ronald and Pippa Norris. (2016). *Trump, Brexit, and the Rise of Populism: Economic Have-Nots and Cultural Backlash*. Harvard Kennedy School. Accessed 10 May 2018, https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2818659, pp.13-16,55.
- 51) Goo, Sara K. What Americans want to do about illegal immigration. Pew Research Center, 24 August 2015. Accessed 1 March 2018, <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2015/08/24/what-americans-want-to-do-about-illegal-immigration>.
- 52) Geiger, Abigail. (2016). From universities to churches, Republicans and Democrats differ in views of major institutions. Pew Research Center, 26 September. Accessed 10 May 2018, <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2016/09/26/from-universitiesto-churches-republicans-and-democrats-differ-in-views-of-major-institutions>.
- 53) Kopan, Tal. (2018). Judge Curiel, once attacked by Trump, rules border wall can proceed. CNN, 28 February. Accessed 10 May 2018, <https://edition.cnn.com/2018/02/27/politics/border-wall-ruling-curiel/index.html>